



ОБЩИНА САПАРЕВА БАНЯ

2650 гр. Сапарева баня, ул. "Германия" №1, телефони: 0707/ 2-33 -78; 0701/ 4-19-13; факс: 0707/ 2-34-80 ;
e-mail : sap_ob@abv.bg

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
САПАРЕВА БАНЯ

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Община САПАРЕВА БАНЯ
п.к. 2650, гр. Сапарева баня, ул. "Германия" №1
Изх. № 09-18
Дата: 09.04.2024 г.

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
п.к. 2650, гр. Сапарева баня,
ул. "Германия" №1
Регистрационен номер на акта
33-329/09.04.2024

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Калин Гелев - кмет на Община Сапарева баня

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, приета с Решение на Общински съвет № 57 от Протокол № 6 от 29.02.2024 г., в сила от 19.03.2024 г.

Причини, които налагат приемането на предложения Проект:

С Указ № 99 на Президента на Република България е обнародван в Държавен вестник Закон за изменение и допълнение на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, приет от 49-ото Народно събрание на 28 март 2024 г., който влиза в сила от 01.01.2025 г. Влезният в сила закон създава необходимост от синхронизиране на нормативната база на ниво общини с тази на национално ниво и по точно Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ). От особено значение за органите на местно самоуправление са направените изменения в чл. 37и и чл. 37м. Те регламентират по нов начин реда за отдаване под наем на пасищата, мерите и ливадите от държавния и общинския поземлен фонд и разпределението им съобразно броя и вида на регистрираните животни. Регламентират се нови правила и ред за разпределението на пасищата, мерите и ливадите. Тези изменения в ЗСПЗЗ налагат промяна на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, доколкото в нея са регламентирани тези отношения на ниво община.

Цели, които се поставят с предложения Проект и очаквани резултати:

С приемането на изменението и на основание чл. 75, ал. 2 ат АПК се цели съобразяване на разпоредбите на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество с нормативни актове от по-висока степен, а именно:

С промените в ЗСПЗЗ се изменя редът за разпределение на пасища, мери и ливади от държавния и общинския поземлен фонд. Предвижда се разпределението да се извършва от съвместна комисия, назначена със заповед на директора на областната дирекция „Земеделие“. В състава на комисията се включват кметът на населеното място, представители на общинската

администрация, общинската служба по земеделие, областната дирекция „Земеделие“ и областната дирекция по безопасност на храните. Комисията разпределя имотите съобразно броя и вида на регистрираните животни, при следната последователност:

1. на собствениците или ползвателите на животновъдни обекти, сертифицирани за биологично отглеждане на животни и имащи биологично сертифицирани площи;
2. на собствениците или ползвателите на животновъдни обекти, които до датата на разпределението са ползвали съответните имоти по договори с изтекъл срок;
3. на собствениците или ползвателите на животновъдни обекти, чиито животновъдни обекти са регистрирани в съответното землище.
4. собственици или ползватели на животновъдни обекти, съседни на имоти от държавния и/или общинския поземлен фонд, независимо от землището, в което се намират имотите;

С направените изменения на ЗСПЗЗ са предвидени по-кратки срокове, както за работа на комисията, така и за сключване на договорите. Съществена промяна е направена и в чл. 37и, ал. 12 от ЗСПЗЗ, където е изменен срока за сключване на договорите, който е за 5 календарни, а не както до сега стопански години, като дгворът се сключва след заплащане на по-високата сума между най-високата тръжна цена, на която са сключени договорите за землището за земите от държавния и общинския поземлен фонд за годината и размера на средното годишно рентно плащане за землището в общината

Очаквани резултати:

С приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество се предвижда синхронизиране с националното законодателство и уреждане на новия ред за отдаване на пасища, мери и ливади от общинския поземлен фонд.

Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата Наредба:

За приемането на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Сапарева баня не са необходими допълнителни финансови средства.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на Община Сапарева баня е в пълно съответствие с европейското законодателство, спазвайки в пълнота разпоредбите и целите на националното и местно законодателство, както и в съответствие с нормативните актове от по-висока степен. Европейското законодателство е изградено върху водещи принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганите текстове в Наредбата. Проектът на нормативен акт е съобразен

със Закона за нормативните актове и с Европейското законодателство – Регламент (ЕО) № 1082/2006 г. на Европейския парламент и Европейската харта за местно самоуправление, както и с разпоредбите на националното и местно законодателство. При изработване на настоящия проект са взети предвид основополагащите принципи на правото на ЕС.

Проектът на наредбата с мотивите за нейното приемане са публикувани на страницата на Община Сапарева баня на 09.07.2025 г. на основание чл. 26 от Закона за нормативните актове.

С оглед на изложените по-горе мотиви и на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА, във връзка с чл. 26 от ЗНА, във връзка с чл. 37и от ЗСПЗЗ и чл. 76, ал. 3, чл. 79 и чл. 80 от Административнопроцесуален кодекс, чл. 8, чл. 11, ал. 3, чл. 15, ал. 1, чл. 26 и чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от Закона за нормативните актове предлагам Общински съвет Сапарева баня да вземе следното

Проект

РЕШЕНИЕ:

1.Общински съвет приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, както следва:

§1. Изменя чл. 44 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество по следния начин:

(1) Пасищата, мерите и ливадите от общинския поземлен фонд се отдават под наем без търг в случаите по чл. 24а, ал. 2, т. 6 от ЗСПЗЗ на собственици или ползватели на животновъдни обекти, които отглеждат пасищни селскостопански животни, регистрирани в Интегрираната информационна система на БАБХ, нямат данъчни задължения, както и задължения към Държавен фонд "Земеделие", държавния поземлен фонд, общинския поземлен фонд и за земите по чл. 37в, ал. 3, т. 2 и по чл. 37ж, ал. 5 от ЗСПЗЗ. Пасищата, мерите и ливадите се разпределят съобразно броя и вида на регистрираните животни.

(2) Общинският съвет определя с решение свободните пасища, мери и ливади от общинския поземлен фонд за общо и индивидуално ползване. Списъкът на имотите за общо и индивидуално ползване се обявява и публикува в областната дирекция "Земеделие", общинските служби по земеделие, общините и кметствата и на интернет страницата на областната дирекция "Земеделие" и на общината в срок до 1 март.

(3) Пасищата, мерите и ливадите се разпределят между лицата по ал. 1, които имат регистрирани животновъдни обекти в съответното землище в същата или в съседна община, независимо от областта, в която се намира, съобразно броя и вида на регистрираните пасищни селскостопански животни, в зависимост от притежаваните или ползвани на регистрирано правно основание пасища, мери и ливади, но не повече от 15 дка за 1 животинска единица в имоти от първа до седма категория и/или до 30 дка за 1 животинска единица в имоти от осма до десета категория.

На лицата, които отглеждат едри и дребни преживни селскостопански животни с предназначение за производство на мляко или месо и животни от местни (автохтонни) породи, и/или биологично сертифицирани едри и дребни преживни селскостопански животни, се разпределят до 20 дка за 1 животинска единица в имоти от първа до седма категория и до 40 дка за 1 животинска единица в имоти от осма до десета категория.

(4) Лицата по ал. 1 подават заявление до общинската служба по земеделие по местонахождението на животновъдния обект в срок до 10 март. Заявлението е по образец, утвърден от министъра на земеделието и храните, и се отнася за следващата календарна година. Към заявлението лицата прилагат декларация, че не са свързани лица по смисъла на Търговския закон с лица, които не са изплатили задълженията си по чл. 34, ал. 6, по чл. 37в, ал. 7 за земите по чл. 37в, ал. 3, т. 2 и по чл. 37ж, ал. 11 за земите по чл. 37ж, ал. 5 от ЗСПЗЗ за предходните стопански години, както и задълженията си към държавния и общинския поземлен фонд.

(5) Разпределянето на пасища, мери и ливади се извършва за всяко землище на територията на общината от комисия, определена със заповед на директора на областната дирекция "Земеделие", издадена в срок до 20 март. В състава на комисията се включват: кметът на населеното място или оправомощени от тях длъжностни лица, представител на общинската администрация, представител на общинската служба по земеделие, представител на областната дирекция „Земеделие“ и представител на областната дирекция по безопасност на храните. Председател на комисията е кметът на общината или оправомощено от него длъжностно лице. На заседанието могат да присъстват лицата по ал. 1, както и представител на областна администрация.

(6) Комисията по ал. 5 въз основа на справка по чл.37и, ал. 6 от ЗСПЗЗ:

1. извършва проверките по чл. 37м, ал. 1 от ЗСПЗЗ;
2. съставя списък на допуснатите до участие в разпределението лица, които отговарят на условията по ал. 1, съдържащ и информацията за тях от справка по чл.37и, ал. 6 от ЗСПЗЗ и регистрираните им договори за ползване на пасища, мери и ливади;
3. определя необходимата площ при условията на ал. 3 за допуснатите лица в списъка по т. 2 в срок до 20 април;
4. разпределя едновременно имоти или части от имоти от държавния и общинския поземлен фонд до достигане на нормата по ал. 3 при спазване на следната последователност:
 - а) собственици или ползватели на животновъдни обекти, регистрирани в съответното землище, отглеждащи биологично сертифицирани животни и имащи биологично сертифицирани площи;
 - б) собственици или ползватели на животновъдни обекти, регистрирани в съответното землище, ползвали съответните имоти по договори с изтекъл срок;
 - в) собственици или ползватели на животновъдни обекти, регистрирани в съответното землище;
 - г) собственици или ползватели на животновъдни обекти, съседни на имоти от държавния и/или общинския поземлен фонд, независимо от землището, в което се намират имотите;
5. при недостиг на пасища, мери и ливади от държавния и/или общинския поземлен фонд в

землището, в което се намира животновъдният обект, определя с протоколно решение коефициент за редукия на площите, който се прилага спрямо всички лица в землището; при наличие на свободни пасища, мери и ливади в съседно землище в същата или съседна община площите може да се разпределят до достигане на нормата по ал. 3.

(7) Списъкът по ал. 6, т. 2 се публикува на интернет страницата на общината и на областна дирекция „Земеделие“ в срок до 30 март. Промени в списъка могат да се правят в 7-дневен срок от неговото публикуване при промяна на обстоятелствата, както и за отстраняване на допуснати грешки и/или непълноти по инициатива на заинтересованите лица, които прилагат съответните доказателства.

(8) Комисията по ал. 5 съставя протокол за разпределение на имотите в срок до 20 май, който се обявява и се публикува в областната дирекция "Земеделие", общинските служби по земеделие, кметствата, на интернет страницата на областната дирекция "Земеделие" и на общината.

(9) Протоколът по ал. 8 може да се обжалва относно площта на имотите в 14-дневен срок пред районния съд. Обжалването не спира изпълнението, освен ако съдът разпорежи друго.

(10) Въз основа на протокола по ал. 8, в срок до 20 юни кметът на общината сключва договор за наем с минимален срок от 5 календарни години, който започва да тече от следващата календарна година. Договорът се сключва след заплащане на по-високата сума между най-високата тръжна цена, на която са сключени договорите за землището за пасища, мери и ливади от държавния и общинския поземлен фонд за годината, и размера на средното годишно рентно плащане за землището в общината за пасища, мери и ливади. Договорите съдържат данните по ал. 1, 3 и 8, вписват се в службата по вписванията и се регистрират в общинската служба по земеделие.

(11) Останалите свободни пасища, мери и ливади от общинския поземлен фонд се отдават под наем чрез търг, в който се допускат до участие само собственици или ползватели на животновъдни обекти с пасищни селскостопански животни, регистрирани в Интегрираната информационна система на БАБХ, в същата или в съседна община, независимо от областта, в която се намира. Търговете се провеждат от кмета на общината по реда на тази Наредба. Договорите се сключват за една календарна година.

§2. В чл. 45, ал. 2 думите „ал. 9“ се заменят с „ал. 10“.

2. Възлага на Кмета на Община Сапарева баня да предприеме необходимите действия по изпълнение на настоящото решение.

ВНОСИТЕЛ:
КАЛИН ГЕЛЕВ
Кмет на Община Сапарева баня





ОБЩИНА САПАРЕВА БАНЯ

2650 гр. Сапарева баня, ул. "Германия" №1, телефони: 0707/ 2-33-78 ; e-mail: sap_oba@abv.bg

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕ

ИНСТИТУЦИЯ: ОБЩИНА САПАРЕВА БАНЯ

НОРМАТИВЕН АКТ: Наредба за изменение и допълнение на Наредба реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

Оценката на въздействието е инструмент за по-добро вземане на решения и гарантиране качеството и устойчивостта на публичните политики. Тя е свързана с идентифицирането, предвиждането и оценката на възможните резултати, както положителни така и отрицателни от прилагането на политиките, нормативните актове и въобще една или друга инициатива на изпълнителната власт. Насочена е към елиминиране или свеждане до минимум на негативните и оптимизиране на позитивните последствия от тях. Оценката на въздействие е много важна за постигане на пълна осведоменост на лицата, вземащи решения, а и на широката общественост относно евентуални резултати от прилагането на публичните политики. Оценката на въздействие се дефинира като процес на систематичен анализ на вероятните икономически, финансови, социални, екологични и други последствия от провежданите от компетентните органи политики.

I. Цели:

Съгласно ал. 3 на чл. 76 от Административнопроцесуалния кодекс общинските съвети имат право да издават нормативни актове, с които да уреждат обществените отношения от местно значение, но съобразно нормативните актове от по-висока степен. Така общинските съвети притежават нормотворческа компетентност, в обхвата на която не се включва създадената и важаща за цялата територия на страната регламентация.

Съгласно чл. 8, ал. 1 и 2 от Закона за общинската собственост (ЗОбС) придобиването, управлението и разпореждането с имоти и вещи – общинска собственост, се извършва под общото ръководство и контрол на общинския съвет, докато редът за придобиване на право на собственост, за предоставяне за управление, под наем и за разпореждане с имоти и вещи – общинска собственост, и правомощията на кмета на общината, на кметовете на райони, на кметовете на кметства и на кметските наместници се определят с наредба на общинския съвет при спазване на разпоредбите на ЗОбС и на специалните закони в тази област.

Предлаганият проект ще доведе до законосъобразното прилагане на разпоредбите на Наредба реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, съобразяване и хармонизиране с нормативните актове от по-висока степен. На следващо място се подобрява юридическата техника и структурата на нормативния акт, имащ за свой предмет на правно регулиране обществените отношения, свързани с реда и условията за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество.

Освен от изложеното по-горе приемането на предложения проект на нормативен акт е продиктувано и от нуждата от преодоляване на несъвършенствата в действащата вторична по своя характер нормативна регулация на местно ниво.

II. Идентифициране на заинтересованите страни:

1. Община Сапарева баня
2. Граждани на Община Сапарева баня

III. Варианти на действие:

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „бездействие“ и предложеният вариант за приемане на наредбата. По своята същност Наредбата осъществява пряко регулиране на всички заинтересовани субекти и поради тази причина вариантите са само два - Вариант 1 „Бездействие“ и Вариант 2 „Приемане на наредбата“.

1. Вариант за действие 1 - „Бездействие“:

Този вариант запазва съществуващото положение, а именно: действащ подзаконов нормативен акт, който няма да е съобразен с промените в законодателството и ще доведе до нарушаване разпоредбите на нормативни актове от по-висока степен и неизпълнение на законови задължения.

2. Вариант за действие 2 - „Приемане на наредбата“:

При този вариант ще се подобри нивото на управление и ефективност при осъществяване на действията на община Сапарева баня, свързани с управлението и разпореждането с имоти и вещи общинска собственост и ще се постигнат заложените цели, описани в т. I от настоящата оценка, както и в доклада на вносителя.

IV. Потенциални рискове:

Не се предвиждат конкретни потенциални рискове при реализирането на „Вариант 2“ „Приемане на наредбата“.

V. Административната тежест

☐ Ще се повиши

☐ Ще се намали

☒ Няма ефект

VI. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Приемането на Наредба реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество е съгласувано с вътрешното законодателство на Република България, както и с Европейската Харта за местно самоуправление. С наредбата не се ограничават права на гражданите на Европейския съюз

Проектът на Наредбата е публикуван на интернет страницата на Община Сапарева баня, заедно с доклада за срок от 30 дни. Чрез публикацията проектът на наредбата е представен на заинтересованите граждани.

Име, длъжност, дата и подпис на лицето, отговорно за изработването на нормативния акт:

- Илияна Базиргянова – зам.-кмет при община Сапарева баня

- Александър Паризов – ст. експерт „Екология и СГС“ .

КАЛИН ГЕЛЕВ
КМЕТ НА ОБЩИНА САПАРЕВА БАНЯ

