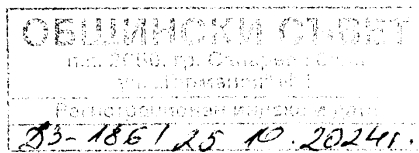




ОБЩИНА САПАРЕВА БАНЯ

2650 гр. Сапарева баня, ул. "Германия" №1, телефони : 0701/4 19 13; 0707/2- 33 – 78 ; факс: 0707/ 2 -34-80;
e-mail : sap_ob@abv.bg

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. САПАРЕВА БАНЯ



Ф-67
25.10 24

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Калин Георгиев Гелев – Кмет на община Сапарева баня

Относно: Одобряване на план-сметка за разходите от такса битови отпадъци през 2025 г. и определяне размера на такса битови отпадъци за населените места на територията на община Сапарева баня през 2025 г.

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

I. Мотиви за одобряване на план-сметката на Община Сапарева баня и определяне на размера на такса битови отпадъци за 2025 година

Общинският съвет като орган на местно самоуправление решава самостоятелно въпросите от местно значение, които законът е предоставил в неговата компетентност. Във връзка с чл. 6, ал. 1 от Закона за местни данъци и такси (ЗМДТ), таксата за битови отпадъци е от характера на местните такси и като такава се определя съгласно чл. 7 и чл. 8 от същия закон. В изпълнение на разпоредбите на Закона за местните данъци и такси, внасям за разглеждане и одобряване план-сметка за дейностите по чл. 66, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси за 2025 г. и определяне размера на таксата за битови отпадъци по населените места и цени на услуги за 2025 г. на територията на Община Сапарева баня.

На основание чл. 66, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси, Общинският съвет е органът, който определя годишния размер на таксата за битови отпадъци за всяко населено място, въз основа на одобрена план-сметка, включваща разходите за дейностите по събиране, извозване и обезвреждане в депа или други съоръжения на битовите отпадъци, както и за поддържане чистота на териториите за обществено ползване. Начинът на изчисляване на размера на таксата за битови отпадъци в предложения проект на план-сметка по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ е съгласно приетата и действаща към момента нормативна уредба.

С оглед на предстоящото въвеждане на еврото като официална валута, което изисква определени промени в българското законодателство, е необходимо да се създадат условия за гладкото и безпроблемно преминаване към новата валута. Законът за въвеждане на еврото в Република България е обнародван в ДВ. бр.70 от 20 август 2024 г. и урежда принципите, които трябва да се спазват при въвеждането на еврото, като например продължаване действието на съществуващите договори и много други правни инструменти. Законът регламентира датата на присъединяване към еврозоната и фиксира продължителността на периода на едновременно обръщение на двете парични единици,

както и на периода на двойно обозначаване на цените, начините за защита на потребителите и др.

Административните органи, отговорни за извършването на плащания към гражданите във връзка с удовлетворяването на техни законоустановени права, следва да адаптират съдържанието на образците на документи и на издаваните от тях актове, съдържащи финансова информация, възможно най-рано след установяване на неотменимо фиксирания валутен курс между еврото и лева. Общинските администрации имат ключова роля в осигуряването на успешното преминаване към еврото поради естеството на услугите, които предоставят на гражданите. Общините следва да бъдат подготвени да осигурят безпроблемното и гладкото прилагане на еврото във всички управлявани от тях публични услуги, включително чрез промени в нормативни актове.

Съгласно Закона за въвеждане на еврото в Република България, размерът на местните такси и цени на услуги и права се определят в български лева и евро за период от време, който започва един месец след датата на влизане в сила на решението за приемане на еврото и приключва 12 месеца след датата на въвеждането му в Република България.

Дата на въвеждане на еврото в Република България е датата, определена в Решение на Съвета на Европейския съюз за приемането на еврото от Република България, прието в съответствие с чл. 140, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз и Регламент на Съвета на Европейския съюз, приет в съответствие с чл. 140, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

1. Формиране на план-сметката.

На основание чл. 66 от Закона за местни данъци и такси /ЗМДТ/ изготвената план-сметка, включва необходимите разходи за следните дейности:

1.1. осигуряване на съдове за съхраняване на битовите отпадъци - контейнери, кофи и други;

1.2. събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за обезвреждането им;

1.3. проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци, включително отчисленията по Закона за управление на отпадъците;

1.4. почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии на населените места, предназначени за обществено ползване.

Съгласно изискванията на Закона за управление на отпадъците и Закона за местните данъци и такси, Община Сапарева баня предоставя на населението услуги по събиране, транспортиране, обезвреждане на битови отпадъци и поддържане чистотата на териториите за обществено ползване.

Дейностите по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране се осъществяват съгласно сключени договори № 6/22.02.2021 г. и № 18/06.04.2023 г., дейността по поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината се осъществява съгласно сключен договор № 15/15.04.2024 г., а дейностите по предварително третиране на битови отпадъци, оползотворяване на RDF се осъществяват на база договор № 35/20.11.2023 г.

Прогнозният размер на приходите за 2025 г. от такса битови отпадъци, които представляват приходната част на план-сметката са в размер на 843 230 лв.

Приходите от такса битови отпадъци към 30.09.2024 г. са в размер на 481 363 лв. Отчетените разходи за такса битови отпадъци към 30.09. 2024 г. са в размер 2 080 430 лв. като приходите покриват едва около 25 % от тях.

Пълният размер по предоставяне на услугите по чистота, събиране, транспортиране и обезвреждане на отпадъци не се възстановява от очаквания размер на приходите от таксата за битови отпадъци. Разликата между разходите и размера на таксата е за сметка на общинските приходи съгласно чл. 8, ал. 4 от ЗМДТ.

След направен анализ на очакваните приходи и предварителните разчети на разходи за необходимите средства за предоставяне на услугите по събиране, извозване и обезвреждане в депа или други съоръжения на битовите отпадъци, както и за поддържане на чистота на териториите за обществено ползване в населените места в Община Сапарева баня за 2025 г. се стига до извода, че приходите от такса битови отпадъци не покриват разходите и общината следва да дофинансира значителна сума за осъществяване на услугите.

Тази значителна разлика между прогнозните разходи и очакваните приходи от такса битови отпадъци за следващата 2025 г. неминуемо налага повишаване размера на таксата и дофинансиране от други общински средства, различни от приходите от такса за битови отпадъци.

Видът на предлаганите услуги по чл. 62 от ЗМДТ на територията на общината, както и честотата на събиране и транспортиране на битовите отпадъци за 2024 г. са определени със Заповед на кмета на община Сапарева баня, съгласно чл. 63, ал. 2 от ЗМДТ.

2. Разработеният проект на план-сметката включва необходимите разходи за:

2.1. Събиране и транспортиране на битови отпадъци от територията на община Сапарева баня – предвидените средства са в размер на **600 000** лв.

2.2. Поддържане чистотата на териториите за обществено ползване – предвидените средства са в размер на **150 000** лв.

2.3. Определеният размер на отчисленията по чл.64 от ЗУО за всеки тон депониран отпадък за 2024 г. е 95 лв./тон, съгласно в Наредба № 7 от 19.12.2013 г. на МОСВ за реда и начина за изчисляване и определяне на размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци. Отчисленията по чл. 60 от ЗУО е таксата за обезвреждане на отпадъци чрез депониране, покриващо бъдещи разходи за закриване и след експлоатационни грижи на площадката на депото и е в размер на 3 лв./тон. Общо необходимите средства са в размер на **280 000** лв.

3. Начин на определяне на годишния размер на таксата.

Съгласно чл. 67 от ЗМДТ количеството битови отпадъци е водеща основа за определяне на размера на таксата за битови отпадъци.

Когато обаче съществуват обективни обстоятелства, които възпрепятстват този принцип, Общински съвет може да приеме други основи на база, на които да се определя размера на таксата. Към настоящия момент не е налична база и методология за определяне на размера на таксата битови отпадъци въз основа на количеството им. При действащата на територията на община Сапарева баня система за събиране на отпадъци, точното отчитане на генерирания обем отпадък от всяко домакинство или лице е възможно само в случаите, когато домакинството или лицето е единствен ползвател на съответните съдове за отпадъци т. е. този метод е възможно да бъде прилаган в случаите, когато съдовете за отпадъци са персонални за всяко домакинство.

Сметосъбирането на значителен процент от населението на общината е организирано, чрез съдове за групово ползване. В определени точки на територията на населените места са разположени определен брой съдове с различен обем, които се ползват от домакинствата в района. Практиката показва, че съдовете в даден район или място се

ползват от домакинствата от съседен такъв. При групово ползване на съдовете за смет освен домакинствата, същите се ползват от офиси, магазини и други нежилищни имоти. На територията на община Сапарева баня на общодостъпни места са поставени контейнери за колективно ползване, поради което не може да се установи конкретното количество на битовите отпадъци от всеки имот поотделно и въз основа на него да се плати такса. При това положение няма как да се определи обема на генерираните отпадъци от отделен ползвател.

При така действащата на територията на община Сапарева баня система за събиране на отпадъци, точното отчитане на генерирания обем отпадък от всяко домакинство или лице е възможно само в случаите, когато домакинството или лицето е единствен ползвател на съответните съдове за отпадъци. Към настоящият момент за въвеждане на реално измерване на количеството е необходимо закупуване на техника, съдове и изграждане на обособени за събиране на отпадъци помещения, служители, които да контролират измерването и броя на ползвателите в сградите с режим на етажна собственост, както и внедряване на изцяло нова система за събиране и транспортиране на битови отпадъци до депо.

За всичко това е необходимо технологично време и огромен финансов ресурс, с какъвто Община Сапарева баня към настоящия момент не разполага. Отложено беше и влизането в сила на въведените промени на нормативната уредба на националното законодателство. Народните представители гласуваха на първо и второ четене промени в Закона за местните данъци и такси, с които се отлага с една година (влиза в сила от 01.01.2026 г.) новата методика за определяне на такса смет, която предвижда таксата смет да се определя на база на реалното количество боклук по метода - "замърсителят плаща".

От изложените дотук мотиви става ясно, че е невъзможно определянето на такса битови отпадъци според генерираното количество отпадъци.

Предвид тези обстоятелства план-сметката за дейностите по управлението на отпадъците за 2025 г. е разработена на база досегашната основа, както следва:

3.1 За жилищни имоти на граждани – в промили върху данъчната оценка на имота, за всяка услуга поотделно.

3.2. За нежилищни имоти на граждани – в промили върху данъчната оценка на имота, за всяка услуга поотделно.

3.3. За имоти на юридически лица – в промили пропорционално върху по – високата между данъчната оценка или отчетната стойност на имота, за всяка услуга поотделно.

3.4. За юридическите лица, подали декларация за ползване на индивидуални съдове за отпадъци, таксата се определя в зависимост от вида и броя на съдовете за събиране на отпадъците и определения промил за чистота на териториите за обществено ползване.

II. Цели, които се поставят с предложения проект:

- спазване на разпоредбите на ЗМДТ;
- приемане в срок на план-сметка за дейностите по чл. 66, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси за 2025 г. по населени места;
- определяне размера на таксата за битови отпадъци по населени места и цени на услуги за 2025 г. на територията на Община Сапарева баня;
- прозрачност при определяне на приходите и необходимите разходи за осъществяване на дейностите по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ по населени места.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагане на предложения проект:

- разработването на проекта не е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на общината, както и с допълнителни човешки ресурси за разработването му;

- в Приложение № 1 към докладната записка са посочени необходимите финансови средства по източници на приходи, за изпълнение на разходите, свързани с дейностите по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ.

IV. Очаквани резултати от прилагането на проекта:

- постигане на поставените цели;
- по-добро управление на финансовите средства, свързани с извършване на дейностите по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ по населени места на територията на община Сапарева баня.

V. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект за одобряване на план-сметката за разходите от такса битови отпадъци през 2025 година и определяне размера на такса битови отпадъци за 2025 година за населените места на територията на община Сапарева баня е изготвен в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с Европейската Харта за местното самоуправление и в Европейската Харта за регионално развитие.

Заинтересованите лица и организации могат да участват в производство по издаване на акта по чл.65 и чл.66 от АПК, чрез представяне на писмени предложения и възражения по проекта за решение на e-mail адрес: obc_sbanya@abv.bg в едномесечен срок, считано от датата на оповестяване на уведомлението.

На основание чл.66, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс, проектът е публикуван на интернет страницата на Община Сапарева баня.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 7 и чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 6, ал. 1, б. „а“, във вр. с чл. 62, чл. 66 и чл. 67, ал. 3 от ЗМДТ, чл. 3, чл. 5, чл. 12, чл. 13, чл. 15, § 6, ал. 1, т. 2 от Закона за въвеждане на еврото в Република България предлагам на Общински съвет – Сапарева баня следното:

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ:

I. Общински съвет – Сапарева баня приема и одобрява План-сметка за необходимите разходи за услугите по събиране и транспортиране на битови отпадъци; третиране на битови отпадъци в съоръжения и инсталации в депо; поддържане чистотата на териториите за обществено ползване на територията на община Сапарева баня за 2025 година, съгласно **Приложение № 1/ План-сметка.**

II. Общински съвет – Сапарева баня определя основите и размера на таксата за битови отпадъци за 2025 г, съгласно **Приложение № 2/ Такса битови отпадъци 2025 година.** Приложения съгласно текста.

Вносител:
Калин Гелев
Кмет на Община Сапарева баня

CONFIDENTIAL

СД