

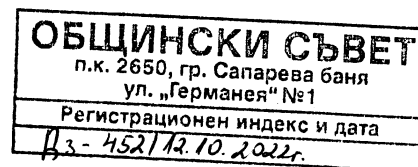


ОБЩИНА САПАРЕВА БАНЯ

2650 гр. Сапарева баня, ул. "Германия" №1, телефони : 0701/ 4 19 13 ; 0707/ 2-33 – 78 ; факс: 0701/ 4 -79 -18 ; e-mail : sap_ob@abv.bg

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
САПАРЕВА БАНЯ

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Община САПАРЕВА БАНЯ
п.к. 2650, обл. Кюстендил, ул. Германия
Изм. № 2-64
Дата: 12.10.2022



ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Калин Георгиев Гелев - кмет на Община Сапарева баня

Относно: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Сапарева баня, приета с решение № 399 от Протокол № 26/25.11.2021 г. на Общински съвет Сапарева баня.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Причини налагащи изменение на сега действащата наредба:

Общинският съвет като орган на местно самоуправление решава самостоятелно въпросите от местно значение, които законът е предоставил в неговата компетентност. По силата на чл. 76, ал. 3 от АПК, във връзка с чл. 8 от Закона за нормативните актове и чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА и в изпълнение на предоставените му правомощия, той е овластен да издава нормативни актове, уреждащи въпроси от местно значение, сред които и наредби. В Община Сапарева баня действа Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Сапарева баня. С предлагания проект на Наредбата се уреждат отношенията, свързани с определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Сапарева баня, както и привеждането ѝ в съответствие с всички законови изисквания.

Измененията, които е необходимо да се приемат, са свързани с необходимостта от оптимизиране и синхронизиране на разпоредбите на общинския нормативен акт с акт от по-висока степен. В тази връзка представям на Вашето внимание предлаганите изменения на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Сапарева баня, както следва:

1. С влизането в сила на Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение на Закона за корпоративно подоходно облагане (обн. ДВ, бр. 17 от 01.03.2022 г.) се предвижда отпадане на дължимите от родителите такси за ползване на детски градини и детски ясли.

С приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г. и решение № 141 от 10.03. 2022 г. на Министерски съвет за одобряване на промени в Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2022-2024 година, одобрена с Решение № 42 на Министерски съвет от 2022 г. са предвидени допълнителни средства за издръжка на децата в детските ясли и детските градини, с оглед пълното освобождаване на родителите от заплащане на такси, считано от 01.04.2022 година.

В Указанията за подготовка и представянето на бюджетните прогнози на първостепенните разпоредители с бюджет за периода 2023-2025 година на заместник министър - председателя по еврофондовете и министър на финансите, се уточнява, че при планиране на разходите за местни дейности във функции „Образование“ и „Здравеопазване“, във връзка с отпадане на съответните такси в чл. 81 от ЗМДТ, разходите за издръжка на детските градини и детските ясли се финансират чрез нормативи за съответните делегирани от държавата дейности, поради което за периода 2023-2025 г. текущи разходи за детски градини и детски ясли в местните дейности не следва да се планират.

Успоредно с предвидената актуализация на ЗМДТ, аналогични изменения и в Закона за предучилищното и училищното образование (ЗПУО). Считано от 01.04.2022 година се отменят новосъздадената през 2020 г. (обн. ДВ, бр. 82 от 18.09.2020 г.) т. 10 на чл. 283, ал. 1, с която бе предвидено държавата и общините да подпомагат родителите при заплащане на дължимите такси за дейностите по хранене на децата в задължително предучилищно образование и ал. 9, ал. 10 и ал. 11, които определят принципа на разходване на предоставяне на разходваните по „Норматив за подпомагане заплащането на такси по чл. 283, ал. 9 от ЗПУО“ средства.

Считано от 01.04.22 г. се отменят и ал. 2, ал. 3 и ал. 4 на чл. 298 от Закона за предучилищното и училищното образование, свързани със заплащаните от родителите до този момент такси за издръжка на дейности, които не се финансират от държавния бюджет, а на децата в задължително предучилищно образование – само такси за дейности по хранене, извън финансираното от държавата.

На основание гореизложените актуализации на Закона за местните данъци и такси и Закона за предучилищното и училищното образование е необходимо да бъде изменена и Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Сапарева баня. Предлаганото изменение е следното:

Действаща разпоредба на чл. 36, чл. 37, чл. 38 и чл. 39 от Раздел III на Наредба за определянето и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Сапарева баня	Предложение за изменение: Общински съвет Сапарева баня отменя разпоредбите на чл. 36, чл. 37, чл. 38 и чл. 39 включително от Раздел III на Наредба за определянето и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Сапарева баня
РАЗДЕЛ III <i>Такси за ползване на детски ясли, детски кухни, детски градини, лагери, общежития и социални услуги, финансирани от общинския бюджет</i>	

Чл. 36. (1) За ползване на детски ясли и детски градини родителите или настойниците дължат дневна такса за присъствие, както следва:

1. За целодневни детски градини и ясли таксата се определя в размер на 2.00 лв. на ден при посещение на детето.

Чл. 37. (1) Размерът на таксата се заплаща с 50 на сто намаление за:

1. Деца с един починал родител

2. Деца с родители – редовни студенти

(2). Когато две деца от едно семейство са приети в едно или в различни детски заведения в общината, таксата за второто дете се заплаща с 50 на сто намаление.

(3). Когато децата са повече от две от едно семейство, таксата се заплаща в размер на 50% за първото и в размер на 75% - за второто дете. За трето, четвърто и всяко следващо дете от едно семейство такса 75%.

(4). Не се заплаща такса за:

1. Децата, чиито родители са I или II група инвалиди, децата на неизвестни родители, сираци, деца на загинали при производствени аварии и природни бедствия, децата на загинали в изпълнение на служебния дълг;

2. Децата с тежки хронични заболявания, посочени в списък, утвърден от министъра на здравеопазването, настанени в санаториални/оздравителни/ детски заведения или групи.

(5). При отсъствие на децата дневната такса не се заплаща за времето, през което те ще отсъстват, при условие, че родителите предварително са уведомили писмено директора на детското заведение или учителя на групата в детското заведение.

(6) Условията и редът за отсъствие на децата от детските градини и прилагането на ал. 5 се определят с Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детските градини на територията на община Сапарева баня.

(7) Не се заплаща такса при отсъствие на дете поради заболяване, удостоверено с медицински документ.

(8). За ползване на намаленията по ал. 3, 4, 5 и освобождаването по ал. 6 родителите или настойниците подават декларация до директора

на заведението придружена с документи, доказващи преференцията. (9). Заплащането на намаления размер на таксата или освобождаването от такса започва от началото на следващия месец, следващ месеца от подаване на декларацията. (10) Недостига до реалната издръжка на едно лице се поема от общинския бюджет. (11) За детски градини и ясли приходите от такси покриват не по-малко от 20 на сто от пълните разходи на общината по предоставяне на съответната услуга. Разликата до 100 процента за допълване на издръжката на едно дете се осигурява с приходи от общинския бюджет. Чл. 38. (1) При ползване на преференциите по чл. 32 родителите/настойниците подават декларация до директора на заведението, придружена с необходимите документи. Когато в детско заведение са приети близнаци поредността им се определя с копие от акт за раждане, издаден от общината по месторождение на децата. (2) Освобождаването от такса или заплащането ѝ в намален размер започва от началото на месеца, следващ месеца на подаване на документите по ал.1 . Чл. 39. (1) Таксите по този раздел по чл.31 и чл. 32 се начисляват и събират от длъжностните лица в съответните заведения и се внасят в общинския бюджет по сметка до 10-то число на месеца следващ месеца, за който се дължат	
---	--

2. Необходимо е приемане на промяна на разпоредбите на чл. 40, ал. 3, чл. 42, ал. 1, чл. 43, ал. 1 и чл. 44 в Раздел III - *Такси за ползване на детски ясли, детски кухни, детски градини, лагери, общежития и социални услуги, финансирани от общинския бюджет* на Наредба за определяне на размера на общинските такси и цени на услуги на територията на Община Сапарева баня. Горесцитираните разпоредби касаят размера на месечната такса на лицата ползващи услугите в системата на домашен социален патронаж. Размерът на таксата не е променян и актуализиран от 2012 година, а през изминалите години се наблюдава значително, а през последната година дори драстично увеличение на цените на горивата, електроенергията, на основни хранителни продукти и размера на работните заплати. Високите продажни цени на енергията и суровините водят до повишаване на цените и на други продукти и услуги. Инфлацията вече засяга практически всички стоки и услуги.

Предложенията в проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община

Сапарева баня, свързани с промяна на размера на месечната такса на лицата ползващи услугите на домашен социален патронаж, са в резултат на финансов анализ, извършен на база счетоводни данни към 30.09.2022 г., показващ значителен превес на извършваните от общинската администрация разходи над получаваните приходи от такси.

Местните такси се определят въз основа на разходите по предоставяне на услугата. Член 8, ал. 3 и ал. 4 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/ дават възможност общинският съвет да реши, че таксите могат да не възстановяват пълните разходи на общината по предоставянето на определена услуга, когато това се налага за защита на обществения интерес. В този случай обаче законът предвижда, че разликата в размера на таксите е за сметка на общинските приходи.

С цел правилно разходване на публични средства и защита на обществения интерес, приходите от таксата трябва да покриват не по-малко от 50 на сто от реалната издръжка на едно лице, обслужвано в домашния социален патронаж. Разликата до 100 процента за допълване на издръжката на едно лице се осигурява с приходи от общинския бюджет. Тези разходи ще бъдат извършени, с цел социална подкрепа на нуждаещи се лица от следните целеви групи:

1. Лица над 60 годишна възраст;
2. Хора с увреждания с определена 50% и над 50% намалена работоспособност;
3. Деца в неравностойно положение.

С цел актуализация на размера на таксата на лицата ползващи услугите на домашен социален патронаж и с цел оптимизиране на използването на наредбата предлагаме следното изменение:

Действаща разпоредба - чл. 40, ал. 3, чл. 42, ал. 1, чл. 43, ал. 1, 1л. 44 на Раздел III на Наредба за определянето и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Сапарева баня РАЗДЕЛ III <i>Такси за ползване на детски ясли, детски кухни, детски градини, лагери, общежития и социални услуги, финансирани от общинския бюджет</i> Чл. 40. (3) Лицето, ползващо услугите в системата на домашен социален патронаж заплаща месечна такса в размер съгласно Приложение № 2 към Наредбата. Чл. 42. (1) Приходите от таксата по ал.1, покриват не по-малко от 50 на сто от реалната издръжка на едно лице, обслужвано в домашния социален патронаж с цел защита на обществения интерес. Разликата до 100 процента за допълване на издръжката на едно лице се осигурява с приходи от общинския бюджет.	Предложение за изменение на заглавието на Раздел III, изменение на чл. 42, ал. 1, чл. 43, ал. 1, чл. 44 и отмяна на чл. 40, ал. 3 на Наредба за определянето и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Сапарева баня РАЗДЕЛ III <i>Такси за социални услуги, финансирани от общинския бюджет</i> Чл. 40, ал. 3 се отменя. Чл. 42. (1) Приходите от таксата по чл. 41, ал.1, покриват не по-малко от 50 на сто от реалната издръжка на едно лице, обслужвано в домашния социален патронаж с цел защита на обществения интерес. Разликата до 100 процента за допълване на издръжката на едно лице се осигурява с приходи от общинския бюджет.
--	--

Чл. 43. (1)Дължимата месечна такса е определена, както следва: 1. Такса за тристепенно меню – 40 лв. 2. Такса за тристепенно меню с хляб – 45 лв. 3. Такса за меню без десерт – 30 лв. 4. Такса за меню с хляб без десерт – 35 лв. Чл. 44. Таксите по този раздел се начисляват и събират от длъжностните лица в съответните заведения и се внасят в общинския бюджет до 10-то число	Чл. 43. (1)Дължимата месечна такса е определена, както следва: 1. Такса за тристепенно меню – 60 лв. 2. Такса за тристепенно меню с хляб – 67 лв. 3. Такса за меню без десерт – 50 лв. 4. Такса за меню с хляб без десерт – 57 лв. Чл. 44. Таксите по този раздел се начисляват и събират от длъжностните лица в съответните заведения и се внасят в общинския бюджет до 25-то число на месеца, следващ месеца, за който се дължат.
---	--

Цели, които се поставят:

Основната цел, която се поставя с настоящото предложение е установяването на категорична подзаконова нормативна уредба в съответствие със Закона за местните данъци и такси, както и:

- * Привеждане на Наредбата в съответствие с нормативните изисквания;
- * Контролиране спазването на правилата и нормите, регламентирани в ЗМДТ.
- * Постигане на по-голяма яснота, коректност, публичност и обективност при определянето на общинските такси и цени на права и услуги, предоставяни от Общината. Прецизиране на текстовете от Наредбата и съобразяването им с действащата нормативна уредба, с което ще се постигне по-лесна ориентация на клиентите при преглед на услугите в Наредбата и таксите, които се заплащат за тях.
- * Отмяна на текстове от Наредбата, които противоречат на Нормативни актове от по-висока степен, а именно отмяна на членовете, които касаят събиране на такси за детски градини и детски ясли, които са отменени и в Закона за местни данъци и такси.
- * Актуализиране на такси, с цел запазване и подобряване на предоставяни от Общината социални услуги и защита на обществен интерес.

Финансови и други средства, необходими за прилагане на проекта на Наредбата

За прилагане на предлаганите изменения на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Сапарева баня, не е необходимо разходването на бюджетни средства.

Очаквани резултати от приемане на наредбата

- С предлаганите промени, разпоредбите на Наредбата ще се приведат в съответствие с нормативни актове от по-висока степен, а именно Закона за местни данъци и такси и Закона за предучилищното и училищното образование.

- Запазване и подобряване на социалните услуги предоставяни от общината и защита на обществения интерес.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганият проект на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Сапарева баня, не противоречи на норми от по-висока йерархия и на европейското законодателство.

Предложеният проект на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Сапарева баня е в съответствие с разпоредбите на Европейската харта за местно самоуправление и с въвеждането на разпоредбите на Директива 2016/1164 на Съвета за установяване на правила срещу практиките за избягване на данъци, които пряко засягат функционирането на вътрешния пазар в националното данъчно законодателство и не противоречат на норми от по-висока йерархия и на европейското законодателство.

На основание чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове във връзка с чл. 77 от АПК заинтересованите лица могат в 30 дневен срок от публикуване на настоящия проект за обществени консултации на интернет страницата на Община Сапарева баня да направят предложения и да изразят становища по проекта на e-mail адрес: sap_oba@abv.bg

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 7 във връзка с чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА и § 5 и § 6 от Преходните и заключителни разпоредби на към Закона за изменение на Закона за корпоративното подоходно облагане (обн., ДВ, бр. 17 от 01.03.2022 г.) и във връзка с чл. 6, ал. 1, буква „в“ от Закона за метни данъци и такси предлагам на Общински съвет Сапарева баня да приеме следното

ПРОЕКТ !

РЕШЕНИЕ:

§1. Общински съвет Сапарева баня приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Сапарева баня, приета с решение № 399 от Протокол № 26/25.11.2021 г. на Общински съвет Сапарева баня, както следва:

§2. Изменя заглавието на Раздел III на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Сапарева баня като същият придобива следния текст: „ **Такси за социални услуги, финансирани от общинския бюджет**“

§3. Отменя разпоредбите от чл. 36 до чл. 39 включително.

§4. Отменя ал. 3 на чл. 40.

§5. Изменя чл. 42, ал. 1, като след думите „*таксата по*“ се добавя „ чл. 41“.

§6. Изменя чл. 43, ал. 1, както следва:

В т. 1 определената такса за тристепенно меню в размер на „ 40 лв.“ се заменя с „60 лв“.

В т. 2 определената такса за тристепенно меню с хляб в размер на „ 45 лв.“ се заменя с „67 лв“.

В т. 3 определената такса за меню без десерт в размер на „ 30 лв.“ се заменя с „50 лв“.

В т. 4 определената такса за меню с хляб без десерт в размер на „35 лв.“ се заменя с „57 лв“.

§7. Изменя чл. 44, като думите „10-то число“ се заменят с думите „ 25-то число на месеца, следващ месеца, за който се дължат“.

§8. Настоящите изменения и допълнения към Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Сапарева баня влизат в сила от момента на приемането, с изключение на §6, който влиза в сила от 01.01.2023 година.

ВНОСИТЕЛ:
КАЛИН ГЕЛЕВ

КМЕТ НА ОБЩИНА САПАРЕВА БАНЯ



МД/