



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – София

РЕШЕНИЕ № СО – 1/6 – ЕО/2022 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 4, т. 2 и чл. 14, ал. 1 и 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представена писмена документация от възложителя по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл. 10, ал. 1 и 2 от Наредбата за ОС и постъпило становище от Регионална здравна инспекция – Кюстендил

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Програма за управление на отпадъците на Община Сапарева баня (2021 – 2028 г.), при прилагането на които **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Община Сапарева баня, ЕИК 000261616, с адрес: Община Сапарева баня 2650, гр. Сапарева баня, ул. „Германея“ № 1

Характеристика на програмата: Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на територията на община Сапарева баня е разработена на основание чл. 52, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3, чл. 57 и чл. 59 от ЗООС. Програмата е съобразена с периода на действие, структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2021-2028 г. и включва необходимите мерки за изпълнение на задълженията на кмета на общината, произтичащи от ЗУО. Административно-териториалната структура на общината включва гр. Сапарева баня, селата Овчарци, Ресилово и Сапарева и курортно селище Паничище.

Програмата за управление на отпадъците 2021-2028 г. на община Сапарева баня има за цел да определи основните стратегически цели и приоритети за устойчиво и екологосъобразно управление на отпадъците на територията на общината и да планира мерки за периода до 2028 г. за постигане на тези приоритети.

Обхватът и съдържанието на ОПУО-Сапарева баня са в съответствие с Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед № РД-883/23.09.2021 г. на Министъра на околната среда и водите. Общинската програма на община Сапарева баня отговаря на чл. 54, ал. (4) от ЗУО и е в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО), приет с Решение № 459 на МС от 17.06.2021 г., като съвпада с неговия период на действие – до 2028 г. При разработването на програмата е взета предвид и Стратегия и план за действие за прехода към кръгова икономика на Република България за периода 2021-2027 г.

Разгледаната програма за управление на отпадъците обхваща дейностите, които произтичат като задължение на органите на местното самоуправление и местната администрация и



предвидените мерки за изпълнение на задълженията на кмета на общината, свързани с управлението на отпадъците съгласно Глава втора, раздел III на ЗУО. В програмата е представен кратък анализ на състоянието на дейностите по управление на отпадъците (битови, строителни, производствени, опасни). Направен е анализ на инфраструктурата за управление на отпадъци, анализ на замърсени в миналото площадки за обезвреждане на отпадъци и предотвратяване на риска от стари замърсявания, анализ на институционалния капацитет на общината и форми за управление на отпадъците, на организационните схеми и форми за управление на отпадъците, планиране, финансиране и определяне на цени и такси на услугите. Въз основа на направените анализи са идентифицирани съществуващите проблеми, които общинското ръководство трябва да реши, за да се постигне устойчиво екологосъобразно управление на отпадъците. Формулирани са конкретни цели за постигане в рамките на програмния период 2021 – 2028 г. Планирани са адекватни мерки и дейности с отпадъците на територията на община Сапарева баня в съответствие с действащите нормативни изисквания. Направени са експертни предложения и прогнози за развитие на инфраструктурата и системите за управление, за подобряване на практиките за управление на отпадъците. ОПУО създава необходимите предпоставки за успешна реализация на планираните мерки и дейности от общинската администрация.

В Анализа и оценката на инфраструктурата и техническите възможности за третиране на отпадъци в НПУО 2021-2028 г. е посочено, че общините от регион Дупница следва да предприемат спешни мерки за изграждане на планираното регионално депо за неопасни отпадъци. Това е един от най-важните обекти за Област Кюстендил - Регионален Център за Третиране на Неопасни Отпадъци /РЦТНО/, който ще доведе до създаването на условия за изпълнение на изискванията на националното и законодателството на ЕС, като ще подпомогне шестте общини-членове на *Регионално сдружение за управление на отпадъците /РСУО/ „Рила Еко - Регион Дупница“* /общините Дупница, Кюстендил, Сапарева баня, Бобов дол, Невестино и Трекляно/ при установяването на интегрирана система от съоръжения и инсталации, осигуряващи екологосъобразното управление на отпадъците. В програмата е разписано, че чрез реализацията и изграждането на инсталация за компостиране и инсталация за предварително третиране на битовите отпадъци за общините Дупница, Бобов дол и Сапарева баня ще бъде намалено количеството депонирани битови отпадъци. Съгласно проекта инсталациите ще третират битови отпадъци от тези три общини и зелени отпадъци от домакинства и общински зелени площи. Към днешна дата е стартирало тяхното изграждане. Основната цел на програмата е насърчаване на ефективното използване на ресурсите и постигането на устойчив растеж чрез прилагане на мерки за изграждане на интегрирана система за управление на отпадъците в община Сапарева баня като елемент на Регионалната система за управление на отпадъците в регион Дупница, намаляване количеството на образуваните и депонирани отпадъци и постигане на целите за оползотворяване, изпълнение на нормативните изисквания при поносими разходи за населението на Община Сапарева баня в периода на действие. ПУО включва в обхвата си отпадъци, които са в приложното поле на ЗУО и в същото време управлението им е от компетенциите на общината:

- битови отпадъци;
- строителни отпадъци от строителство и разрушаване на сгради и от ремонтна дейност на домакинствата;
- опасни отпадъци от домакинствата.

Орган за контрол по изпълнение на програмата е Общинският съвет на Община Сапарева баня. Общинските програми за управление на отпадъците попадат в т. 5.1. „Общински програми за управление на отпадъците – част от общинските програми за околна среда (чл. 79 от ЗООС)” от Приложение № 2 към Наредбата за ЕО. В тази връзка, на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО, за представената програма е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Съгласно чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ – София.

На основание чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, програмата подлежи на процедура по оценка за съвместимостта (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони от Националната екологична мрежа „Натура 2000”, като съгласно чл. 31, ал. 4 от ЗБР и чл. 35 от Наредбата за ОС, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО.

Програмата, както сама по себе си, така и във взаимодействие с други планове, програми и инвестиционни предложения, няма вероятност да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони и природни местообитания, популации и местообитания на видове, представляващи предмет и цел на опазване в защитените зони, и във връзка с чл. 37, ал. 4 от Наредбата за ОС, с настоящото решение се преценява да не се извършва оценка за степен на въздействие върху защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000”.

МОТИВИ:

1. Програмата за управление на отпадъците на Община Сапарева баня за периода 2021 – 2028 г. е разработена в съответствие с действащите нормативни изисквания на европейско, национално и местно ниво.
2. Представената ОПУО обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на органите на местното самоуправление и местната администрация и предвидените мерки за изпълнение на задълженията на кмета на общината, свързани с управлението на отпадъците съгласно глава втора, раздел III на Закона за управление на отпадъците. Направени са експертни предложения и прогнози за развитие на инфраструктурата, системите и практиките за управление на отпадъците в общината.
3. В програмата е представен анализ на състоянието на дейностите по управление на отпадъците на територията на община Сапарева баня. Направен е анализ на инфраструктурата за управление на отпадъци, анализ на институционалния капацитет на общината и форми за управление на отпадъците, на организационните схеми и форми за управление на отпадъците, планиране, финансиране и определяне на цени и такси на услугите.
4. Въз основа на направените анализи са идентифицирани съществуващите проблеми, които общинското ръководство трябва да реши, за да се постигне устойчиво екологосъобразно управление на отпадъците. Формулирани са конкретни цели за постигане в рамките на програмния период 2021 – 2028 г. Планирани са адекватни мерки и дейности с отпадъците на територията на общината в съответствие с действащите нормативни изисквания.
5. Разработен е план за действие с формулирани цели и подпрограми, в който са посочени необходимите мерки, отговорните институции и финансови средства за обезпечаване изпълнението на програмата. Планът за действие включва описание на дейностите и необходимите мероприятия за изпълнение на националното законодателство на местно ниво, както и краткосрочни и дългосрочни мерки и инвестиции, които Общината следва да предприеме за правилното изграждане и управление на политиката, свързана с отпадъците.
6. Подпрограмите имат за цел да подпомогнат изпълнението на стратегическите цели чрез предлагане на мерки и подходи за постигането им, което да улесни общинското ръководство. Предвидено е за всяка конкретна цел да бъдат изпълнявани конкретни подпрограми, напр. за намаляване на отпадъците чрез предотвратяване на образуването им и насърчаване на повторното им използване, за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло, за разделно събиране и постигане на целите за биоразградимите битови отпадъци, в т.ч. за биоотпадъците, достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради, масоворазпространени отпадъци и др. Подпрограмите представляват на практика конкретни планове за действие, представени в ОПУО в табличен вид. В тях са включени и обобщени различните законодателни

задължения на местната власт, както и конкретните предложения за тяхното изпълнение. Предвидените мерки в отделните подпрограми, заложените средства и източници на финансиране, отговорни институции и срокове, са съобразени с предвижданията, приоритетите, целите и стратегическите документи на регионално и общинско ниво, които се отнасят за важни обекти и са приложими за община Сапарева баня.

7. Община Сапарева баня е член на Регионално сдружение за управление на отпадъците „РИЛА ЕКО“, в което се включват общините Дупница, Бобов дол, Кюстендил, Невестино, Сапарева баня и Трекляно, и което ще управлява Регионален Център за третиране на неопасни отпадъци – Регион Дупница. Основната цел на програмата е насърчаване на ефективното използване на ресурсите и постигането на устойчив растеж чрез прилагане на мерки за изграждане на интегрирана система за управление на отпадъците в община Сапарева баня като елемент на Регионалната система за управление на отпадъците в регион Дупница, намаляване количеството на образуваните и депонирани отпадъци и постигане на целите за оползотворяване, изпълнение на нормативните изисквания при поносими разходи за населението на община Сапарева баня в периода на действие.
8. ПУО е отворен документ, изпълнението на който се отчита по отношение на планираните мерки и действия и тяхната обезпеченост и подлежи на актуализация в процеса на осъществяването ѝ съобразно настъпили промени в нормативните изисквания на законодателството по управление на отпадъците. Изпълнението на Програмата за управление на отпадъците на Община Сапарева баня ще допринесе в по-малка или по-голяма степен за постигането на целите на редица европейски и национални планови документи.
9. С реализацията на бъдещи ИП, произлизащи от програмата не се предполага негативно въздействие върху компонентите на околната среда. С тях се цели допринасяне за усъвършенстване в процеса на управление на отпадъчните потоци.
10. При реализирането на програмата не се очакват въздействия върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита, предвид факта, че предвидените мерки в ще се реализират в границите на населените урбанизирани места.
11. Не се очаква отрицателен кумулативен ефект от реализиране на предложените цели.
12. При направена в инспекцията справка относно местоположението на територията на общината спрямо защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ) и защитени зони по смисъла на Закона за биологично разнообразие (ЗБР) от мрежа Натура 2000 се установи следното:

На територията на община Сапарева баня са обявени две защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ), както следва:

- Национален парк „Рила“, обявен със Заповед № 114/24.02.1992 г. на МОС и прекатегоризиран със Заповед № РД - 397 /1999 г. на МОСВ, План за управление, приет с Решение № 522 /04.07.2001 г. на МС (обн. ДВ бр. 66 /2001 г.);
- Резерват „Скакавица“, обявен със Заповед № 508 /28.03.1968 г. (обн. ДВ бр. 76 /1968 г.) на Министерство на горите;
- Природна забележителност „Водопад Горица“, землище на с. Овчарци и с. Ресилово, община Сапарева баня, обявена със Заповед № 3796 /11.10.1965 г. на Комитета на горите (обн. ДВ бр. 12 /1966 г.).

В границите на община Сапарева баня попадат частично следните защитени зони от мрежа Натура 2000 по смисъла на ЗБР:

- BG0000495 „Рила“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-764/28.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ бр. 100/2008 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-259/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ бр. 40/14.05.2021 г.), с която се обявява и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна;

- BG0000308 „Верила“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-337/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ бр. 54/29.06.2021 г.);
 - BG0002129 „Рила буфер“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-229/11.03.2020 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ бр. 24/2020 г.);
 - BG0000636 „Ниска Рила“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 177/03.04.2019 г. на Министерския съвет (обн., ДВ бр. 29/2019 г.).
13. При извършената проверка за **допустимост** по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че програмата е **допустима** при съобразяване на произтичащите планове, проекти и инвестиционни предложения с:
- режимът на защитената територия – НП Рила, определен със ЗЗТ, заповедта за обявяването ѝ и плана за управление, и при условие, че не влизат в противоречие с тях;
 - режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие и при условие, че не влизат в противоречие с тях;
 - Предмет на програмата не са конкретни проекти и инвестиционни предложения, а същите определят и дават насоки като обща стратегическа рамка за развитие на територията на общината, и за решаване на проблемите при управлението на отпадъците по ефективен и екологосъобразен начин.
14. Съгласно становище на Регионална здравна инспекция–Кюстендил, с изх. № 01-627#1/19.08.2022 г. не се очаква неблагоприятно въздействие върху околната среда и възникване на риск за човешкото здраве и не е необходимо да се извършва екологична оценка на разглежданата програма.
15. Реализирането на предвижданията на програмите не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от програмите, попадащи в обхвата на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда, други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88, ал. 6 от Закона за опазване на околната среда Решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не са одобрени съответните програми.

На основание чл. 88, ал. 7 от Закона за опазване на околната среда, при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмите възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ – София.

Решението може да бъде обжалвано чрез директора на Регионална инспекция по околната среда и водите – София в 14-дневен срок от съобщаването му пред министъра на околната среда и водите или пред съответния Административен съд съобразно правилата за подсъдност по чл. 133, ал. 1 или ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: *17.11.2015*

ИНЖ. ИРЕНА ПЕТКОВА

Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите – София

