



ОБЩИНА САПАРЕВА БАНЯ

2650 гр. Сапарева баня, ул. "Германия" №1, телефони : 0701/4 19 13; 0707/2- 33 – 78 ; факс: 0707/2 -34-80;
e-mail : sap_obla@abv.bg

ДЗ-283/22 до 2021.

ДО
ОБЩНСКИ СЪВЕТ
ГР. САПАРЕВА БАНЯ

D-86
22.10 71

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Калин Георгиев Гелев – Кмет на община Сапарева баня

Относно: Отмяна на Наредба за определянето и администрирането на местни данъци, такси и пени на услуги на територията на Община Сапарева баня в частта касаеща разпоредбите за местните данъци. приета от Общински съвет Сапарева баня с решение №26 по протокол №15 от 07.12.2012г., изменена с Решение №18 от Протокол №26/29.11.2013 г.; Изменена с Решение №2 от Протокол №28/20.12.2013 г.; Изменена с Решение № 4 от Протокол №3/14.02.2014 г.; изм.с Решение № 1 от Протокол № 7 от 16.04.2014 г.; изм.с Решение №3 от Протокол №17/19.12.2014 г.; изм.с Решение №2 от Протокол №5 от 29.04.2015 г.; Изменена с Решение №109 от Протокол №10/31.05.2016г.; Изменена с Решение №131 от Протокол №11 от 23.06.2016г.; Изм. и доп. с Решение 181 от Протокол №15 от 31.10.2016г.; Изм. и доп. с Решение 206 от Протокол №18 от 29.12.2016г.; Изм. и доп. с Решение 375 от Протокол №31/29.12.2017г.; Изм. и доп. с Решение 417 от Протокол №34 от 29.03.2018г.; Изм.и доп. с Решение 530 от Протокол №45от 31.01.2019г.; Изм. и доп. с Решение 616 от Протокол №50 от 30.05.2019; Изм. и доп. с Решение 21 от Протокол №3 от 30.12.2019г.; Доп. с Решение №110 от Протокол №7/ 30.04.2020г.; Изм. с Решение № 197от Протокол№13/29.10.2020г. и приемане на нова Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Сапарева баня.

УВАЖАЕМИ ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Общинският съвет като орган на местно самоуправление решава самостоятелно въпросите от местно значение, които законът е предоставил в неговата компетентност. По силата на чл.76, ал.3 от АПК, във връзка с чл.8 от Закона за нормативните актове и чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА и в изпълнение на предоставените му правомощия, той е овластен да издава нормативни актове, уреждащи въпроси от местно значение, сред които и наредби.

С предлагания проект на Наредбата се уреждат отношенията, свързани с определянето и администрирането на местните данъци на територията на Община Сапарева баня, както и привеждането ѝ в съответствие с всички законови изисквания.

Причини налагащи отмяната на сега действащата Наредба и приемането на нова :

Основната причина, налагаща приемането на нова Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Сапарева баня е, че с приемането ѝ се цели съобразяване на разпоредбите ѝ с нормативни актове от по-висока степен, както и въвеждането на нови по вид и материя текстове, влизащи в сила от 2020 г. и 2021 г. Част от разпоредбите на досега действащата Наредба за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги на Община Сапарева баня не отговарят на актуалните разпоредби на ЗМДТ. Съществуват редица пропуски на действащата към момента Наредба, което налага нейната отмяна и приемане на нова Наредба за определянето размера на местните данъци на територията на Община Сапарева баня в частта относно данъците.

На следващо място необходимостта от приемането на изцяло нова наредба е свързана и с обстоятелството, че през годините старата е била многократно променяна, допълвана и изменяна и е необходимо едно ново реструктуриране на нормативния акт, уреждащ общинската местна данъчна материя.

Съгласно разпоредбата на чл. 1, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси, Общинският съвет определя с наредба размера на местните данъци при условията, пореда и в границите определени с него.

С предоставянето на общините на правото да определят размерите на местните данъци се продължава процеса на финансовата децентрализация и се укрепва местното самоуправление, тъй като най-голямо значение за развитието на процеса е засилването на финансовата самостоятелност и автономност на общините.

Основни приходоизточници в общинския бюджет са приходите от данък върху недвижимите имоти, данък върху превозните средства и данък припридобиване на имущества по дарение и по възмезден начин.

Предложеният проект е разработен съгласно действащите нормативни изисквания на ЗМДТ.

При спазване на изискванията на чл. 1 ал.4 от ЗМДТ предложеният проект на Наредбата запазва част от данъчните ставки на местните данъци, приети с досега действащата Наредба, предложение за изменение се прави за Данък сгради, Данък върху превозните средства, Туристически данък.

На основание чл. 1, ал. 2 от Закона за местни данъци и такси, общинският съвет определя с наредба размера на местните данъци при условията, по реда и в границите, определени в закона. Правомощието на органа на местното самоуправление – общинският съвет, да определя местните данъци, е предоставено със Закон за изменение и допълнение на закона за местни данъци и такси ДВ. бр. 110/21.12.2007 г., в сила от 01.01.2008 г. С така направената промяна, законодателят е предоставил на общинските съвети сами да определят собствените си приходи, което е част от процеса по финансова децентрализация на общините. Установяването и събирането на местните приходи се осъществява от служители на общинска администрация, с правомощия на органи по приходите.

Основен приходоизточник в бюджета на общината, е данък върху недвижим имот. Към настоящия момент в Общината, размера на данък недвижим имот е 2 на хиляда върху данъчната оценка.

Основна част от инвестициите направени до настоящия момент в общината са от външно финансиране, но за следващите отчетни периоди това финансиране ще бъде ограничено и недостатъчно, за постигане на подобни мащабни инвестиции. Изискванията от граждани и фирми, относно местни инфраструктурни и други проблеми в града и една голяма част от нужди по селата, се увеличава в пъти повече от това, което общината може да си позволи с досега определените собствени приходи.

Трябва да се отчете, че съществуват законодателни облекчения и освобождаване от заплащане на данък върху недвижим имот, на определена категория лица и обекти, които не са от компетенцията на Общински съвет да определя, но в същото време са една голяма сума от собствени приходи, които не постъпват в бюджета на общината. В тази връзка предлагаме увеличаване на ставката на данък върху недвижими имоти, за всички данъчно задължени лица, да стане 2.5 на хиляда върху данъчната оценка.

Друг основен приходоизточник в бюджета на общината е данък върху превозно средство. С изменение в Закона за местни данъци и такси ДВ, бр. 98 от 27.11.2018 г., в сила от 01.01.2019 г. изцяло се промени концепцията за определяне на данъка, по формула включваща два компонента: имуществен и екологичен. Екологичният коефициент е свързан с екологичните характеристики на автомобила и представлява коригиращ коефициент, който отразява екологичната категория на автомобила, която е свързана с европейските стандарти за изгорели газове /Без екологична категория, Евро1, 2, 3, 4, 5 и 6/. Идеята за промяната е основана на „замърсителя плаща“ или въвеждане на данъчни облекчения за собствениците на автомобили, които съответстват на високите екологични стандарти и утежнения за тези, които не съответстват на такива и замърсяват околната среда повече.

В Община Сапарева баня се направиха необходимите корекции по новата формула за определяне на данъка, включваща двата компонента. В правомощията на общински съвет е да определи имуществения компонент в едната част – стойността на данъка в зависимост от мощността на двигателя и екологичния компонент. Втората част от имуществения компонент е определен от законодателя, без право на общинските съвети да гласуват неговия размер.

През последните години данъкът за превозните средства в Община Сапарева баня е начисляван по определените в закона минимални ставки, освен това, законово се ползват намаления от лица с намалена работоспособност от 50 до 100 на сто. В тази връзка, считайки, че минималните ставки не отговарят в достатъчна степен на изцяло новата концепция за определяне на данъка внасяме предложение за изменение на този вид данък, както е представено в таблицата по-долу.

Друго предложение на ръководството на общината е увеличение на туристическия данък. Приходите от туристически данък са изключително недостатъчни за осигуряване финансирането на Програмата за развитие на туризма в община Сапарева баня и популяризирането на Община Сапарева баня като туристическа дестинация. Съгласно чл. 61с от ЗМДТ туристическия данък се определя от Общинския съвет в размер от 0.20 лв. до 3.00 лв. От 2012 г. туристическият данък в общината не е актуализиран и е един от най-ниските в областта.

Сравнителна таблица за размера на данъците в община Сапарева баня към момента, минималните и максимално допустимите горни граници в Закона за местни данъци и такси и предложените в Проекта на Наредбата.

ВИД ДАΝЪК	ПО ЗМДТ	По сега действащата Наредба на Община Сапарева баня	По проект на Наредбата за местни данъци
1. Данък върху недвижимите имоти	0.1 - 4.5 %	2 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот	2.5 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот
2. Данък върху превозните средства	до 55 kW, от 0.34 до 1.02 лв./kW	0.34 лв./kW	0.40 лв./kW
	55-74 kW от 0.54 до 1.62 лв./kW	0.54 лв./kW	0.65 лв./kW

	74-110 kW от 1,10 до 3,30 лв./kW	1,10 лв./kW	1,10 лв./kW
	110-150 kW от 1,23 до 3,69 лв./kW	1,23 лв./kW	1,35 лв./kW
	150-245 kW от 1,60 до 4,80 лв./kW	1,60 лв./kW	1,80 лв./kW
	Над 245 kW от 2,10 до 6,30 лв./kW	2,10 лв./kW	2,35 лв./kW
2. Туристически данък	от 0.20 лв. до 3.00 лв.	категория 1 звезда – 0,45 лв. за нощувка; категория 2 звезди – 0,50 лв. за нощувка; категория 3 звезди – 0,55 лв. за нощувка; категория 4 звезди – 0,80 лв. за нощувка; категория 5 звезди – 0,80 лв. за нощувка;	категория 1 звезда – 0,60 лв. за нощувка; категория 2 звезди – 0,70 лв. за нощувка; категория 3 звезди – 0,80 лв. за нощувка; категория 4 звезди – 1 лв. за нощувка; категория 5 звезди – 1 лв. за нощувка;

2. Цели, които се поставят

Основната цел, която се поставя с настоящото предложение е установяването на категорична подзаконова нормативна уредба в съответствие със Закона за местните данъци и такси, както и:

- * Привеждане на Наредбата в съответствие с нормативните изисквания;
- * Контролиране спазването на правилата и нормите, регламентирани в ЗМДТ.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагане на проекта на Наредбата

За прилагане на предлаганата Наредба за определянето размера на местните данъци на територията на Община Сапарева баня, не е необходимо разходването на бюджетни средства.

4. Очаквани резултати от приемане на наредбата

Очакваните резултати от приемането на проекта са уреждане, чрез подзаконов нормативен акт с местно значение, на отношенията, свързани с определяне размерите на местните данъци на територията на община Сапарева баня, както и:

- * Подобряване цялостната дейност по администриране на местните данъци в община Сапарева баня с прилагане на Наредбата;
- * Увеличаване приходите от местни данъци.
- * Улеснение при ползване на Наредбата от страна на гражданите и фирмите.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганият проект на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Сапарева баня, не противоречи на норми от по-висока йерархия и на европейското законодателство.

Предложеният проект на Наредба за определяне на местните данъци на територията на Община Сапарева баня е в съответствие с разпоредбите на Европейската

харта за местно самоуправление и с въвеждането на разпоредбите на Директива 2016/1164 на Съвета за установяване на правила срещу практиките за избягване на данъци, които пряко засягат функционирането на вътрешния пазар в националното данъчно законодателство и не противоречат на норми от по-висока йерархия и на европейското законодателство.

На основание чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове във връзка с чл.77 от АПК заинтересованите лица могат в едномесечен срок от публикуване на настоящия проект за обществени консултации на интернет страницата на Община Сапарева баня да направят предложения и да изразят становища по проекта на e-mail адрес: obc_sbanya@abv.bg

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 1, ал. 2 от ЗМДТ, чл. 21, ал. 2, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 23, чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА, чл. 79 от АПК, чл. 26 и чл. 28 ЗНА, предлагам на Общински съвет Сапарева баня да приеме следното

ПРОЕКТ !

РЕШЕНИЕ:

1. Общински съвет - Сапарева баня отменя Наредба за определянето и администрирането на местни данъци, такси и цени на услуги на територията на Община Сапарева баня в частта касаеща разпоредбите за местните данъци, приета от Общински съвет Сапарева баня с решение №26 по протокол №15 от 07.12.2012г

2. Общински съвет - Сапарева баня приема Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Сапарева баня.

Вносител:

Кали

Кмет

CONFIDENTIAL

МД/

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕ

ИНСТИТУЦИЯ: ОБЩИНА САПАРЕВА БАНЯ

НОРМАТИВЕН АКТ: Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Сапарева баня.

Оценката на въздействието е инструмент за по-добро вземане на решения и гарантиране качеството и устойчивостта на публичните политики. Тя е свързана с идентифицирането, предвиждането и оценката на възможните резултати, както положителни така и отрицателни от прилагането на политиките, нормативните актове и въобще една или друга инициатива на изпълнителната власт. Насочена е към елиминиране или свеждане до минимум на негативните и оптимизиране на позитивните последици от тях. Оценката на въздействие е много важна за постигане на пълна осведоменост на лицата, вземащи решения, а и на широката общественост относно евентуални резултати от прилагането на публичните политики. Оценката на въздействието се дефинира като процес на систематичен анализ на вероятните икономически, финансови, социални, екологични и други последици от провежданите от компетентните органи политики.

I.Цели:

Предлаганият проект ще доведе до законосъобразното прилагане на разпоредбите на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Сапарева баня съобразяване с нормативните актове от по-висока степен.

II.Идентифициране на заинтересованите страни:

1. Община Сапарева баня
2. Граждани на Община Сапарева баня

III.Варианти на действие:

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „бездействие“ и предложеният вариант за приемане на наредбата. По своята същност Наредбата осъществява пряко регулиране на всички заинтересовани субекти и поради тази причина вариантите са само два - Вариант 1 „Бездействие“ и Вариант 2 „Приемане на наредбата“.

1. Вариант за действие 1 „Бездействие“:

За всички заинтересовани страни са следните: нарушаване разпоредбите на нормативен акт от по-висока степен.

2. Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

За Община Сапарева баня при Вариант 2 „Приемане на наредбата“ няма да настъпят негативни въздействия.

IV. Потенциални рискове:

Не се предвиждат конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата“.

V. Административната тежест

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

VI. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Приемането на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Сапарева баня е съгласувано с вътрешното законодателство на Република България, както и с Европейската Харта за местно самоуправление

Проектът на наредбата е публикуван на интернет страницата на Община Сапарева баня. Чрез публикацията проектът на наредбата е представен на заинтересованите граждани.

VII. Име, длъжност, дата и подпис на лицето, отговорно за изработването на нормативния акт:


CONFIDENTIAL

Калин Гелев - Кмет на
Община Сапарева баня

МД/